



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

**ДЕПАРТАМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ В
СФЕРЕ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА И
АКВАКУЛЬТУРЫ (РЫБОВОДСТВА)
(Депрыбхоз)**

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
Тел.: (495) 607-62-67
E-mail: pr.deprybkhoza@mcsx.ru

27.11.2019 22/1369

№ _____
На № _____

Аналитический центр
при Правительстве
Российской Федерации
Рабочая группа по реализации
механизма «регуляторной
гильотины» в сфере рыболовства»
Подкомиссии по совершенствованию
контрольных (надзорных)
и разрешительных функций
федеральных органов
исполнительной власти при
Правительственной комиссии
по проведению административной
реформы.

Во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6, в соответствии с положениями Методики исполнения указанного плана, протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы под председательством заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Ю.С. Любимова от 08.10.2019 № 1 и временным порядком работы рабочих групп по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденным указанным протоколом, Депрыбхоз Минсельхоз России направляет для включения в повестку заседания рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере рыболовства предложение о рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений». Проект постановления направлен на устранение избыточных административных барьеров в сфере рыболовства.

Приложение: на 5 л.

Директор



Е.С. Кац

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « ____ » _____ 2019 г. № _____

МОСКВА

О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 775 «Об оформлении, выдаче, регистрации, приостановлении действия и аннулировании разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 43, ст. 4953; 2010, № 2, ст. 198; 2011, № 49, ст. 7288; 2012, № 44, ст. 6026; 2014, № 10, ст. 1035; 2015, № 36, ст. 5049; 2016, № 24, ст. 3540; № 36, ст. 5402; 2017, № 8, ст. 1252; 2018, № 18, ст. 2649; 2019, № 9, ст. 846).

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2019 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в Правила оформления, выдачи, регистрации,
приостановления действия и аннулирования разрешений
на добычу (вылов) водных биологических ресурсов,
а также внесения в них изменений**

1. Абзац первый подпункта «у» пункта 10 после слов «подлежащих государственной регистрации» дополнить словами «и длиной, превышающей 12 метров».

2. В пункте 11:

а) подпункты «г» и «д» после слов «в Каспийском море и (или) в открытом море на судах» дополнить словами «(длиной, превышающей 12 метров)»;

б) подпункт «е» после слов «- для судов» дополнить словами «(длиной, превышающей 12 метров)».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений» (далее – проект постановления) разработан в целях выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 29.05.2019 № 4714п-ПЗ6.

Проект постановления направлен на создание условий, исключающих избыточные требования к владельцам маломерных судов рыбопромыслового флота длиной не более 12 метров об обязательном наличии у них документа о соответствии судовладельца (далее – ДСС) требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (далее – МКУБ) и свидетельства об управлении безопасностью (далее – СУБ).

Проект постановления предусматривает, что сведения о документах (с приложением копий документов), выданных в порядке, определенном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1023, «О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения» (далее – постановление № 1023) указываются в заявлениях на выдачу разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов (далее – разрешение) российскими пользователями, намеревающимися осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов с использованием судов, подлежащих государственной регистрации, и длиной, превышающей 12 метров.

Постановлением № 1023 определено, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в отношении судов рыбопромыслового флота и их судовладельцев определяет порядок:

освидетельствования судов рыбопромыслового флота и их судовладельцев на соответствие требованиям МКУБ;

выдачи судовладельцу ДСС и изъятия такого документа;
выдачи судну СУБ и изъятия такого свидетельства.

Для предприятий рыбохозяйственного комплекса являющихся, владельцами маломерных судов, длина которых составляет менее 12 метров, условия, при которых обязательным является освидетельствование на соответствие требованиям МКУБ, избыточны (с учетом размера и типа судов, их предполагаемой эксплуатации и района эксплуатации) и негативно влияют на работу предприятий малого бизнеса, выступая в качестве дополнительного административного барьера. Прежде всего, для таких судовладельцев актуальным является снижение финансовых издержек в целях комфортного развития предпринимательской деятельности в сфере рыболовства.

Кроме того, маломерный флот используется в основном в период промысла с небольшой удаленностью от берега, большинство маломерных судов могут работать только в светлое время суток. В зимний период данные суда не эксплуатируются.

Необходимые стандарты безопасности, которые применимы к маломерным судам, являются более низкими, в сравнении с предусмотренными в МКУБ и применимыми к иным, более крупным, судам рыбопромыслового флота.

В соответствии с положениями МКУБ, в целях обеспечения безопасной эксплуатации каждого судна и осуществления связи между компанией и находящимися на судах лицами, каждая компания должна назначить лицо или лиц на берегу, имеющих прямой доступ к руководству на самом высоком уровне управления. Ответственность и полномочия назначенного лица или лиц должны включать контроль за соблюдением норм безопасности и предотвращения загрязнения, связанных с эксплуатацией каждого судна, а также обеспечение предоставления достаточных ресурсов и оказания соответствующей помощи на берегу по мере необходимости. В соответствии с Циркуляром ИМО MSC-MEPC.7/Circ.6 «Руководство по квалификации, подготовке и опыту, необходимым для исполнения функций назначенного лица согласно положениям Международного кодекса по управлению безопасностью (МКУБ)» назначенное лицо должно иметь образование, полученное в лицензированном учебном заведении; квалификацию и опыт работы в море в качестве лица командного состава, или другое образование, а также не менее трех лет практической работы на высоких должностях в области управления судоходством.

Для судовладельцев, имеющих маломерные суда, это завышенные требования, так как часто собственник маломерного судна является

судоводителем (он же единственный член экипажа) и одновременно владельцем предприятия. Кроме того, освидетельствование рыболовных судов и их судовладельцев на соответствие требованиям МКУБ осуществляется на возмездной основе за счет заявителя. Для освидетельствования эксперты выезжают на место пребывания компаний и судов. При этом оплату проезда и командировочных расходов осуществляет принимающая сторона, что с учетом удаленности и труднодоступности некоторых районов для проведения освидетельствования экспертами федеральных государственных бюджетных учреждений экспедиционных отрядов аварийно-спасательных работ является дополнительным финансовым бременем для вышеуказанных судовладельцев.

Принятие постановления послужит предпосылкой для создания более благоприятных экономических и финансовых условий функционирования субъектов малого предпринимательства, снятия избыточных административных барьеров, снижения нагрузки на малый бизнес в рыбопромысловой отрасли. Предлагаемые меры направлены на повышение эффективности и результативности осуществления рыболовства, снижения финансовой нагрузки на судовладельцев, являющихся субъектами малого предпринимательства.

Принятие постановления не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета.

В результате принятия постановления наделение дополнительными функциями или полномочиями федеральных органов исполнительной власти не осуществляется.

В связи с принятием постановления выделение дополнительных ассигнований, а также уменьшение доходной части соответствующих бюджетов не предполагается.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.