

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменений в Правила организации и проведения торгов**  
**(конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования**  
**рыбоводным участком»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» (далее – проект постановления) подготовлен по итогам мониторинга правоприменения проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком Росрыболовством и территориальными управлениями Росрыболовства, а также пунктом 1 раздела XVI (Рыбохозяйственный комплекс) распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы».

Проектом постановления вносятся изменения в Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2014 г. № 450 (далее – Правила).

Пунктом 1 Правил предусмотрено, что торги проводятся в отношении рыбоводного участка, границы которого определены в установленном порядке, не позднее трех месяцев со дня определения в установленном порядке границ рыбоводного участка, в случае отсутствия заключенного договора с некоммерческим рыбоводным хозяйством, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство), относящуюся к сохранению водных биологических ресурсов.

Вместе с тем Федеральным законом от 26 ноября 2018 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры (рыбоводства)» утверждена норма о предоставлении вновь сформированных рыбоводных участков на водных объектах рыбохозяйственного значения или их частях, на которых осуществлялось искусственное воспроизводство анадромных видов рыб, без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

В этой связи из пункта 1 Правил исключается требование о необходимости проведения торгов (конкурсов, аукционов) в отношении указанных рыбоводных участков.

Исходя из пункта 3 Правил полномочие по проведению аукциона в электронной форме закреплено за Росрыболовством.

Вместе с тем, полномочия по проведению аукциона в электронной форме необходимо закрепить также за территориальными управлениями Росрыболовства.

В целях предоставления возможности проведения торгов (конкурсов, аукционов), находящихся в границах двух и более сельских поселений, из пунктов 5 и 20 Правил исключается норма, ограничивающая проведение соответствующих торгов в отношении рыбоводных участков, расположенных на территории нескольких муниципальных образований.

В Правила вносятся уточнения, касающиеся видов лицевых счетов, используемых для зачисления задатков, вносимых участниками торгов и доплат победителя торгов. Таким образом, доплаты победителя торгов будут зачисляться в доход соответствующего бюджета напрямую, минуя лицевой счет, предназначенный для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение, что в свою очередь приведет к своевременному администрированию доходов бюджета.

Также в соответствии со сроками обработки документов органами Федерального казначейства вносятся уточнения в части сроков возврата организатором торгов денежных средств, внесенных в качестве задатков, и перечисления задатков победителя торгов в соответствующий бюджет.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 124 Правил аукцион признается несостоявшимся, если в нем участвовало менее двух участников.

При этом согласно пункту 125 Правил организации и проведения торгов единственный участник аукциона и организатор аукциона обязаны заключить договор по начальной цене предмета аукциона.

Однако в пункте 111 Правил организации и проведения торгов указано, что в случае, если принято решение о признании только одного заявителя участником аукциона, аукцион признается несостоявшимся и его организатор должен провести новый аукцион в течение шести месяцев со дня опубликования протокола рассмотрения заявок об участии в аукционе.

При этом организатор аукциона обязан вернуть задатки заявителям, подавшим заявки об участии в аукционе, в том числе единственному участнику аукциона, с которым организатор аукциона был обязан заключить договор.

В целях устранения указанных противоречий в пункты 111, 117 и 119 Правил организации и проведения торгов вносятся соответствующие изменения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 185 «О внесении изменений в Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» в Правила внесены изменения, предусматривающие возможность проведения торгов на право заключения договора пользования рыбоводным участком в виде аукционов в электронной форме.

Таким образом, с учетом внесенных изменений Правилами предусмотрено, что торги на право заключения договора пользования

рыбоводным участком проводятся как в форме аукциона, так и в форме аукциона в электронной форме.

Согласно позиции ФАС России аукцион и аукцион в электронной форме по своей природе являются идентичными видами торгов, где главным критерием выбора победителя является наиболее высокое ценовое предложение. Принципиальное отличие заключается в проведении аукциона на электронной торговой площадке.

Учитывая, что установление порядка проведения торгов в электронной форме с применением программно-аппаратных средств электронных торговых площадок, функционирующих в соответствии с законодательством о контрактной системе, позволит повысить конфиденциальность участников торгов, минимизировать субъективный фактор при оценке их заявок со стороны организаторов торгов, а также обеспечит информационную прозрачность распределения рыбоводных участков, что в совокупности создаст максимально благоприятную конкурентную среду, ФАС России предложила исключить из Правил нормы, связанные с организацией и проведением «молоточного» аукциона.

Отдельными субъектами Российской Федерации высказано мнение о рисках, связанных с отменой «молоточного» аукциона. К таким рискам они относят отсутствие стабильного соединения в сети «Интернет» в отдаленных регионах Российской Федерации, возникающие у заявителей расходы, связанные с необходимостью получения электронной подписи, а также существование определенного барьера для отдельных категорий заявителей, связанного с необходимостью прохождения процедуры регистрации на электронной площадке по проведению торгов.

Однако указанные риски не носят массового или регулярного характера – их возможно существенно снизить, подготовив методические рекомендации по участию в электронных торгах, включая пошаговую инструкцию действий заявителя – от получения электронной подписи до подписания договора пользования рыбоводным участком.

При этом несмотря на возникновение дополнительных затрат заявителей, связанных с оформлением электронной подписи, в этом случае исключаются транспортные расходы, связанные с необходимостью личного участия представителя рыбоводного хозяйства в «молоточном» аукционе, а также расходы на питание и проживание. Данные затраты сопоставимы или даже превышают затраты на получение электронной подписи.

По оценочным данным расходы на получение электронной подписи составляют 5 – 10 тыс. рублей. Особо следует отметить, что электронная подпись в дальнейшем может быть использована рыбоводным хозяйством для участия в широком спектре иных торгов и тендеров, при сдаче различного рода отчетности в органы государственной власти, при получении государственных и муниципальных услуг и др.

Вместе с тем проведение аукциона в электронной форме обеспечивается на электронной площадке оператором электронной площадки.

С учетом необходимости в выборе оператора электронной площадки и в получении рыболовными хозяйствами электронной подписи – в случае ее отсутствия – срок вступления норм об отмене «молоточного» аукциона предлагается установить с 1 января 2021 г.

Принятие проекта постановления будет способствовать ускорению развития аквакультуры в Российской Федерации, позволит упростить процесс проведения торгов, а также будет способствовать наиболее полному распределению сформированных рыболовных участков между рыболовными хозяйствами.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Принятие проекта постановления не приведет к изменению объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, уменьшению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

Данный проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.