



690035, Россия, г. Владивосток, м. Чуркин, 44 причал
Тел./факс: (423) 227-29-13, 227-06-53, 227-03-91
E-mail: office@arpp.pk.ru
<http://www.arpp.pk.ru>

Исх. № 108/22 от 28.02.2022

**Министру сельского хозяйства
Российской Федерации**

Д.Н. Патрушеву

**Запрос официальных
разъяснений**

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В 2021 году Вами издан приказ «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации» (приказ от 24.11.2021 № 793).

Приказ содержит обязательные для хозяйствующих субъектов требования, невыполнение которых будет являться основанием для привлечения рыбаков к ответственности.

В процессе разработки проекта данного приказа рыбохозяйственные организации Дальнего Востока неоднократно указывали на его не проработанность, избыточность его положений, не учитывающих реальную практику организации процессов рыболовства и производства рыбной продукции, которые поставят под угрозу дальнейшее нормальное функционирование рыбохозяйственной отрасли.

В 2021 году было проведено множество совещаний с Департаментом ветеринарии Минсельхоза России, позиция рыбаков Дальнего Востока не была услышана разработчиками проекта приказа, проект приказа был Вами подписан, зарегистрирован Минюстом России (с многочисленными разногласиями с Роспотребнадзором и Минэкономразвития России), приказ вступает в силу уже завтра, 01.03.2022.

Однако уже 25 февраля 2022 г. (за три дня до вступления в силу приказа) Минсельхозом России под руководством директора Департамента ветеринарии М.В. Новиковой было проведено совещание с представителями отрасли по разъяснению новых ветеринарных правил ветеринарно-санитарной экспертизы рыбной продукции, где было признано наличие проблем в правоприменении данного приказа с учетом ранее обозначенных отраслью проблем (которые были проигнорированы департаментом на момент подготовки проекта приказа), а также было предложено участникам совещания направить запросы в Минсельхоз России для представления официальных разъяснений в

соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ Ассоциация рыбохозяйственных предприятий Приморья просит дать официальные разъяснения положениям приказа Минсельхоза России от 24.11.2021 № 793 «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции из них, предназначенных для переработки и реализации» (далее – ветеринарные правила).

1. Департаментом ветеринарии Минсельхоза России неоднократно указывалось, что ветеринарные правила подготовлены с учетом документов, составляющих право ЕАЭС, в том числе соответствующих технических регламентов на пищевую и рыбную продукцию.

Согласно пункту 2 статьи 53 Договора о ЕАЭС государства-члены обеспечивают обращение продукции на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в технических регламентах Союза требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия. Согласно техническим регламентам ЕАЭС ветеринарно-санитарная экспертиза является оценкой соответствия переработанной пищевой продукции животного происхождения, в том числе рыбной продукции.

Вместе с тем пунктом 2 предусмотрено, что ветеринарно-санитарной экспертизе подлежит рыбная продукция только перед выпуском в обращение на территории Российской Федерации.

В связи с чем просим разъяснить, распространяется ли действие ветеринарных правил на переработанную рыбную продукцию, производимую на территории РФ и предназначенную для обращения на территориях иных стран-членов Союза? В случае если ветеринарные правила не распространяются на переработанную рыбную продукцию, производимую на территории РФ и предназначенную для реализации на территории иных стран-членов Союза, то в каком порядке и на основании какого нормативного правового акта происходит оценка соответствия в виде ветеринарно-санитарной экспертизы такой продукции? Требуется ли повторная ветеринарно-санитарная экспертиза и в каком порядке, если произведенная продукция, предназначенная первоначально для реализации на территории РФ, в конечном счете должна быть реализована на территории иных стран-членов Союза (или наоборот, первоначальное планируемое место реализации продукции на территории иных стран-членов Союза было изменено на территорию РФ)?

2. Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы организуется федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии (далее соответственно - Госветслужба, ветеринарные службы) в пределах своей компетенции (пункт 5 ветеринарных правил).

Ветеринарно-санитарная экспертиза назначается и проводится специалистами в области ветеринарии, являющимися уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Госветслужбы (далее -

специалисты Госветслужбы) (пункт 1 ветеринарных правил). Решение о назначении ветеринарно-санитарной экспертизы принимается специалистом Госветслужбы при непосредственном обращении собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции или его уполномоченного представителя (далее - владелец) в орган или организацию, входящие в систему Госветслужбы, по выбору владельца (пункт 8 ветеринарных правил).

Директором Департамента ветеринарии Минсельхоза России М.В. Новиковой неоднократно заявлялось, что ветеринарно-санитарная экспертиза относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и не осуществляется Россельхознадзором или его подведомственными организациями.

В связи с чем просим разъяснить, имеет ли право заявитель по собственному выбору обратиться с заявлением о проведении ветеринарно-санитарной экспертизы в федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора (Россельхознадзор), подведомственные ему территориальные органы и организации?

3. Так как ветеринарно-санитарная экспертиза проводится на основании заявлений, просим разъяснить, в какой форме, в каком порядке подается такое заявление (устно, письменно на бумажном носителе или в форме электронного документа, на какие почтовые адреса, в том числе адреса электронной почты, какие телефонные номера для подачи устного заявления или устное заявление должно подаваться исключительно при личном приеме), каково исчерпывающее содержание заявления?

4. Просим разъяснить, какой перечень документов или сведений заявитель обязан предоставить при подаче заявлений? Имеют ли право специалисты Госветслужбы затребовать иные сведения и документы, не указанные в официальных разъяснениях Минсельхоза России, какие документы и на каком правовом основании?

5. Принимая во внимание предельные сроки проведения ветеринарно-санитарной экспертизы просим разъяснить, в течение какого времени после получения заявления специалист Госветслужбы обязан приступить к проведению ветеринарно-санитарной экспертизы?

6. Просим разъяснить, какие у специалистов Госветслужбы имеются основания для отказа в проведении ветеринарно-санитарной экспертизы либо сообщить, что такие основания отсутствуют и экспертиза должна быть проведена в обязательном порядке.

7. Согласно пункту 15 ветеринарных правил 1 раз в 6 месяцев для объектов аквакультуры ветеринарно-санитарная экспертиза проводится на содержание остаточных количеств ветеринарных препаратов (в том числе антимикробных средств), стимуляторов роста животных (в том числе гормональных препаратов), нормируемых техническими регламентами «О безопасности пищевой продукции» и «О безопасности рыбы и рыбной продукции». Нормируемые показатели ветеринарных препаратов предусмотрены приложением 2 к техническому регламенту «О безопасности рыбы и рыбной продукции». В техническом регламенте «О безопасности пищевой продукции» содержание ветеринарных препаратов не нормируется.

Одновременно пунктом 2 Решения Совета ЕЭК № 162, которым утвержден технический регламент «О безопасности рыбы и рыбной продукции», предусмотрено, что контроль содержания остатков ветеринарных препаратов различного назначения осуществляется только на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем, и только после разработки соответствующих межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, а также методик исследований (испытаний) и измерений, аттестованных (валидированных) и утвержденных в соответствии с законодательством государств - членов Евразийского экономического союза, и внесения их в перечень стандартов, определенный пунктом 4 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза.

Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые осуществления оценки соответствия требованиям технического регламента «О безопасности рыбы и рыбной продукции» утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 29.08.2017 N 106.

Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для оценки соответствия требованиям технического регламента «О безопасности пищевой продукции» утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 24.12.2019 N 236.

Вместе с тем пунктом 12 ветеринарных правил предусмотрена, что в рамках ветеринарно-санитарной экспертизы осуществляется анализ представленной владельцем информации о применении лекарственных препаратов ветеринарного применения и соблюдения сроков из выведения из организма объектов аквакультуры.

Учитывая изложенное, просим пояснить, на содержание каких именно нормируемых техническими регламентами ветеринарных препаратов, стимуляторов роста, лекарственных средств будут исследоваться объекты аквакультуры в соответствии с пунктом 16 ветеринарных правил с указанием утвержденных методов отбора образцов и методов исследований, включенных в соответствующие перечни.

8. Сведения о применении каких именно лекарственных препаратов (с указанием полного наименования таких препаратов) ветеринарного применения необходимо предоставлять владельцу в соответствии с пунктом 12 ветеринарных правил?

В случае если перечень лекарственных препаратов для ветеринарного применения, предоставляемый в соответствии с пунктом 12 ветеринарных правил, шире, чем перечень ветеринарных препаратов, стимуляторов роста, лекарственных средств, содержание которых нормируется и исследуется (при наличии утвержденных методов) в соответствии с пунктом 15 ветеринарных правил, просим разъяснить причины такого различия и предоставить правовые обоснования.

9. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

государственная услуга – это деятельность по реализации функций государственного органа, которая осуществляется по запросам заявителей.

Учитывая изложенное просим разъяснить, является ли ветеринарно-санитарная экспертиза, проводимая исключительно по заявлению владельца (пункт 8 ветеринарных правил), государственной услугой?

10. Пунктом 2 ветеринарных правил предусмотрено, что ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на территории Российской Федерации подлежат живая рыба и рыба-сырец (свежая), живые и свежие водные беспозвоночные, пищевая рыбная продукция животного происхождения, изготовленная из них в том числе на производственных, приемо-транспортных и рыболовных судах, не прошедшая переработку (обработку), предназначенная для переработки и (или) реализации.

Ветеринарно-санитарной экспертизе не подлежат рыбная продукция, прошедшая термическую обработку (кроме замораживания и охлаждения), копчение, консервирование, созревание, посол, а также сушку, маринование, концентрирование, экстракцию, экструзию или сочетание этих процессов (пункт 4 ветеринарных правил).

При этом рыбная продукция, прошедшая термическую обработку (кроме замораживания и охлаждения), копчение, консервирование, созревание, посол, а также сушку, маринование, концентрирование, экстракцию, экструзию или сочетание этих процессов, то есть переработанная рыбная продукция подлежит оценке соответствия техническому регламенту в форме декларирования.

Вместе с тем в настоящее время в законодательных актах Российской Федерации или в документах, составляющих право ЕАЭС, то есть актах, имеющих более высокую юридическую силу по сравнению с приказом Минсельхоза России, отсутствует запрет на изготовление на судах рыбопромыслового флота переработанной рыбной продукции. Судовая переработка уловов в районах промысла широко распространена в настоящее время.

В связи с данными обстоятельствами просим разъяснить, каким образом положения приказа Минсельхоза России от 24.11.2021 № 793 будут применяться на судах рыбопромыслового флота, осуществляющих производство переработанной рыбной продукции в районах промысла? Каким образом специалистами Госветслужбы будет проводится ветеринарно-санитарная экспертиза уловов водных биоресурсов, из которых в районах промысла на рыбопромысловых судах производится переработанная рыбная продукция?

11. Согласно техническому регламенту «О безопасности пищевой продукции» ветеринарно-санитарная экспертиза – это форма оценки соответствия техническим регламентам непереработанной пищевой продукции животного происхождения. Непереработанная пищевая продукция животного происхождения подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе перед выпуском в обращение на таможенную территорию Таможенного союза. аналогичная норма предусмотрена в ветеринарных правилах. Выпуск в обращение пищевой продукции - купля-продажа и иные способы передачи пищевой продукции на таможенной территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера (статья 4 технического регламента).

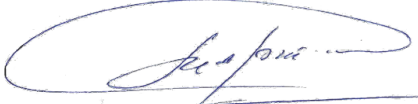
Особенности производственного цикла рыбной продукции российского рыбохозяйственного комплекса предполагают возможность добычи уловов с последующей их переработкой на береговых заводах. Такой процесс организации рыбодобычи и рыбопереработки существовал задолго до принятия рассматриваемого приказа Минсельхоза России, в том числе получил еще большее распространение в связи с реализацией государственной программы инвестирования юридическими лицами в строительство береговой переработки в обмен на предоставление таким лицам инвестиционных квот.

В случае собственной добычи водных биоресурсов, последующей транспортировки на береговые рыбоперерабатывающие заводы с целью производства на них переработанной рыбной продукции отсутствует выпуск в обращение в понятии, определенном техническим регламентом «О безопасности пищевой продукции».

В связи с чем просим пояснить, является ли в соответствии с положениями ветеринарных правил выпуском в обращение пищевой продукции процесс, предусматривающий добычу юридическим лицом (или индивидуальным предпринимателем) водных биоресурсов, транспортировку их на береговой перерабатывающий завод и последующее производство этим лицом рыбной продукции (непереработанной и переработанной) на береговом рыбоперерабатывающем заводе и из уловов таких водных биоресурсов? Требуется ли согласно ветеринарным правилам в этом процессе проведение ветеринарно-санитарной экспертизы уловов водных биоресурсов?

Принимая во внимание срок вступления в силу приказа Минсельхоза России от 24.11.2021 № 793, официальные разъяснения обязательных требований, предусмотренных данным приказом, просим дать не позднее 01.03.2022 с соблюдением положений части 2 статьи 14 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Президент Ассоциации
рыбохозяйственных
предприятий Приморья

С уважением,


Г.Г. Мартынов